

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Некоммерческое акционерное общество «Казахский национальный исследовательский
технический университет имени К.И.Сатпаева»

Горно-металлургический институт имени А.О. Байконурова

Кафедра «Маркшейдерское дело и геодезия»

Колесникова Снежанна Леонидовна

«Государственное управление в сфере использования и охраны земель
на примере Жетысуской области»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

6B07304 – Геопространственная цифровая инженерия

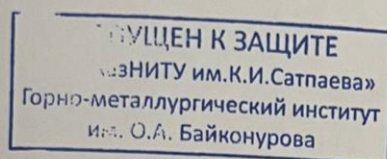
Алматы 2025

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Некоммерческое акционерное общество «Казахский национальный исследовательский
технический университет имени К.И.Сатпаева»

Горно-металлургический институт имени А.О. Байконурова

Кафедра «Маркшейдерское дело и геодезия»



ДОПУЩЕН К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

«Маркшейдерское дело и

геодезия», к.т.н., ассоц. профессор

Мейрамбек Гульдана

«02» 2025 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

На тему: «Государственное управление в сфере использования и охраны земель на
примере Жетысуской области»

6B07304 – Геопространственная цифровая инженерия

Выполнил

Колесникова С.Л.

Рецензент

Руководитель отдела регистрации
земельного кадастра

Ауэзовского района



Мустафаұлы Р.
2025 г.

Научный руководитель

Кандидат тех. наук и

Доцент ассоц. профессор

Турсбеков С.В.
«02» 2025 г.

Алматы 2025

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

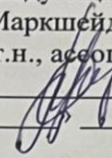
Некоммерческое акционерное общество «Казахский национальный исследовательский
технический университет имени К.И. Сатпаева»

Горно-металлургический институт имени О.А. Байконурова

Кафедра «Маркшейдерское дело и геодезия»

6B07304 – Геопространственная цифровая инженерия

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
«Маркшейдерское дело и геодезия»,
к.т.н., асоц. профессор
Мейрамбек Гульдана
«» 2025 г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение дипломной работы

Обучающемуся Колесникова Снежанна Леонидовна

Тема: «Государственное управление в сфере использования и охраны земель на примере
Жетысуской области»

Утверждена приказом Проректора по академическим вопросам №548-П/Ө от 29.01.2025г.

Срок сдачи законченной работы « 03 » 06 2025г.

Исходные данные к дипломной работе: Кадастровые карты и данные, спутниковые снимки,
нормативно-правовые акты

Краткое содержание дипломной работы:

а) Анализ государственного управления земельными ресурсами на примере Жетысуской
области;

б) Проведение анализа на примере заповедника Алтын-Емель .

Перечень графического материала: представлены 19 слайдов презентации работы

Рекомендуемая основная литература: 11

1 Рахимбаев Б.К. Пути совершенствования земельного законодательства Республики
Казахстан в условиях цифровизации // Научный журнал «Право и государство». – 2022.

2. Доклад ООН о состоянии земельных ресурсов в Центральной Азии. Программа
развития ООН, 2023 г.

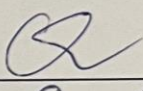
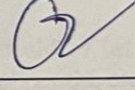
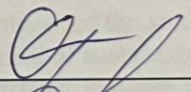
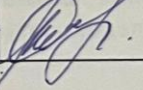
3. Заповедник «Алтын-Емель»: природоохранные меры и управление территориями.
Министерство экологии и природных ресурсов РК, 2023 г.

ГРАФИК
подготовки дипломной работы

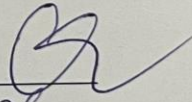
Наименование разделов, перечень разрабатываемых вопросов	Сроки представления научному руководителю	Примечание
Анализ территорий области	18.02.2025	нет
Выявление факторов и проведение исследования охраны земель	26.03.2025	нет
Применение ГИС-технологий и подготовка графического материала	21.04.2025	нет

Подписи

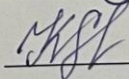
консультантов и норм контролера на законченную дипломную работу с указанием относящихся к ним разделов работы

Наименования разделов	Консультанты, И.О.Ф. (уч. степень, звание)	Дата подписания	Подпись
Анализ исторических этапов и нормативно-правовых документов	Турсбеков С.В. к.т.н., доцент, ассоц. профессор	18.02.2025	
Выявление факторов и проведение исследования охраны земель	Турсбеков С.В. к.т.н., доцент, ассоц. профессор	26.03.2025	
Применение ГИС-технологий и подготовка графического материала	Турсбеков С.В. к.т.н., доцент, ассоц. профессор	21.04.2025	
Норм контролер	Киргизбаева Д.М. доктор PhD, ассоц.проф	06.06.2025	

Научный руководитель

 Турсбеков С.В.

Задание принял к исполнению обучающийся

 Колесникова С.Л.

Дата « 03 » 02 2025г.

АННОТАЦИЯ

Дипломная работа посвящена исследованию системы государственного управления в сфере использования и охраны земельных ресурсов на примере Жетысуской области. Целью работы является анализ действующих механизмов управления и разработка предложений по их совершенствованию. Объектом исследования выступают органы государственной власти и применяемые ими инструменты регулирования. Работа затрагивает актуальные вопросы рационального землепользования, экологической устойчивости и эффективности государственного контроля. Отличительными чертами являются акцент на региональной специфике, обоснование проблемных зон и практические рекомендации по улучшению управления.

АНДАПТАМА

Дипломдық жұмыс Жетісу облысының мысалында жер ресурстарын пайдалану және қорғау саласындағы мемлекеттік басқару жүйесін зерттеуге арналған. Жұмыстың мақсаты – қолданыстағы басқару тетіктерін талдау және оларды жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірлеу. Зерттеу нысаны – мемлекеттік басқару органдары мен олардың реттеу құралдары. Жұмыста жерді ұтымды пайдалану, экологиялық тұрақтылық және мемлекеттік бақылаудың тиімділігі мәселелері қарастырылады. Ерекшелігі – өңірлік ерекшеліктерге назар аудару, проблемалық аймақтарды негіздеу және басқаруды жақсарту бойынша практикалық ұсынымдар беру.

ANNOTATION

The diploma thesis examines the system of public administration in the field of land use and protection, using Zhetysu Region as a case study. The main objective is to analyze the existing administrative mechanisms and develop proposals for their improvement. The subject of the study includes public authorities and their regulatory tools. The thesis addresses key issues of sustainable land use, environmental stability, and the effectiveness of state oversight. Its distinct features lie in the regional focus, identification of problem areas, and provision of practical recommendations for improving land governance.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
Глава 1. Теоретико–правовые основы государственного управления в сфере земельных ресурсов	10
1.1. Понятие и сущность государственного управления в сфере земельных отношений	10
1.2. Нормативно–правовое регулирование использования и охраны земель в Казахстане ..	11
1.3. Основные проблемы и тенденции в сфере земельного администрирования	14
Глава 2. Анализ системы государственного управления земельными ресурсами в Жетысуской области	17
2.1. Характеристика земельного фонда Жетысуской области	17
2.2. Государственные органы и их полномочия в регулировании земельных отношений ..	19
2.3. Государственные программы и меры по рациональному использованию и охране земель	21
2.4. Государственное регулирование охраны земель на примере национального парка «Алтын–Емель»	23
2.5. Органы, обеспечивающие охрану земель заповедника	24
Глава 3. Совершенствование государственного управления в сфере использования и охраны земель	27
3.1. Проблемы правового регулирования охраны земель в Казахстане	27
3.2. Предложения по совершенствованию системы охраны земель	28
3.3. Применение инновационных подходов к управлению землями на ООПТ	29
3.4. Зарубежный опыт и возможности его адаптации в Казахстане	30
Заключение	32
Список использованной литературы	33

ВВЕДЕНИЕ

Рациональное использование и эффективная защита земельных ресурсов являются одной из ключевых задач государственного управления, особенно в условиях усиления экономической деятельности, растущего влияния человека и растущих потребностей населения. Земельные ресурсы играют фундаментальную роль в устойчивом развитии различных областей экономики, включая сельское хозяйство, промышленное производство, жилищное строительство, транспортную инфраструктуру и поддержание экологического баланса и природной безопасности. Учитывая важность этих ресурсов, возрастает потребность в улучшении государственных регуляторных механизмов землепользования, которые должны быть направлены на обеспечение безопасности плодородия почв, предотвращение их деградации, борьбу с незаконным захватом и произвольным захватом земель, а также предотвращение их иррационального и неправильного использования. Повышение эффективности государственного контроля, внедрение инновационных подходов к планированию территориального развития, формирование правовых и экономических стимулов для бережного отношения к земле — всё это должно стать приоритетом государственной политики в данной сфере.

Жетысуская область занимает одно из ведущих мест среди регионов Республики Казахстан по темпам социально-экономического роста и отличается высоким уровнем аграрного, промышленного и природно-ресурсного потенциала. Территория региона имеет благоприятные условия для развития сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, а также имеет уникальные природные объекты, имеющие как экологическую, так и рекреационную ценность. Однако, несмотря на очевидные преимущества, в области землепользования сохраняется ряд острых проблем, требующих комплексного подхода к их решению. Среди ключевых проблем можно выделить прогрессирующую эрозию почв, приводящую к снижению плодородия и деградации сельскохозяйственных земель, непригодному использованию земель, а также низкий уровень контроля соблюдения экологических норм и охраны окружающей среды при ведении хозяйственной деятельности.

Особое значение в сохранении экологического равновесия региона и рационального управления природой приобретает деятельность государственных природоохранных учреждений. Примером эффективного экологического регулирования может служить национальный природный парк Алтын-Емель, который выполняет важнейшие функции по сохранению редких и исчезающих видов флоры и фауны, сохранению уникальных ландшафтов и развитию экологического туризма.

В связи с этим возрастает важность научного анализа существующей системы государственного регулирования использования и защиты земельных ресурсов на региональном уровне, а также разработки эффективных

инструментов и механизмов ее улучшения. Проведение такого анализа позволит выявить имеющиеся недостатки, оценить эффективность применяемых мер, а также сформулировать предложения по повышению эффективности государственного управления в данной сфере.

Таким образом, основная цель настоящего исследования – всестороннее изучение существующей системы государственного управления, регулирующей вопросы использования и защиты земельных ресурсов в регионе Жетысу, с последующей разработкой практических рекомендаций, направленных на повышение ее эффективности, обеспечение устойчивого землепользования и экологической безопасности региона.

Для достижения цели настоящего исследования необходимо решить следующий набор научных и прикладных задач, направленных на всестороннее изучение и оценку системы управления государственными земельными ресурсами в региональном контексте:

1. Провести углубленный обзор теоретических основ государственного управления в сфере земельных отношений, в том числе концептуального аппарата, ключевых принципов, подходов и моделей управления, применяемых в современной научной и практической литературе.
2. Изучение и систематизация нормативной базы, регулирующей вопросы землепользования в Республике Казахстан, с акцентом на определение ее эффективности, комплексности и соответствия современным требованиям устойчивого развития.
3. Проанализируйте структуру, функции и взаимодействие органов государственного управления, занимающихся регулированием земельных отношений, определите особенности их полномочий, а также механизмы координации и контроля в данной сфере.
4. Изучить практические примеры эффективного государственного регулирования в сфере охраны земельных ресурсов, включая опыт функционирования особо охраняемых природных территорий, таких как национальный природный парк «Алтын-Емель», и определить условия, обеспечивающие их успешность.
5. Определите и обобщите основные проблемы, трудности и недостатки, связанные с текущей системой управления земельными ресурсами в регионе, включая правовые, институциональные и экологические аспекты.
6. Сформулировать обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию механизмов государственного регулирования в области рационального использования, сохранения и восстановления земельных ресурсов с учетом как национальной специфики, так и международного опыта.

Объект изучения системы государственного управления, обеспечивающей использование и охрану земельных ресурсов в Республике Казахстан.

Предметом исследования являются конкретные механизмы, инструменты, институциональные структуры и нормативно-правовые акты, которые формируют систему регулирования земельных отношений в

Жетысуском регионе и определяют ее функционирование на региональном уровне.

Методологическая основа исследования. [1]

Методология исследования основана на междисциплинарном подходе и сочетании теоретического анализа с эмпирическими данными. Применение комплексных научных методов позволило обеспечить универсальность и глубину анализа:

- Анализ законодательных актов и стратегических программ—для изучения законов, регулирующих сферу землепользования и сохранения земельных ресурсов;
- Статистический метод—используется для оценки состояния и динамики земельного фонда Жетысуской области, выявления количественных показателей и тенденций землепользования;
- Сравнительный и правовой анализ—применяется для сравнения Казахстанской и международной практики государственного управления земельными ресурсами;
- Экспертный метод—заключается в сборе и интерпретации мнений специалистов в области земельного права, экологии и государственного управления, что позволяет обогатить исследования практическими знаниями и оценками

Структура дипломной работы

В первой главе представлены теоретические и правовые основы государственного регулирования земельных ресурсов: обсуждаются ключевые понятия, принципы, а также анализируется текущее состояние законодательства и направления развития в данной сфере.

Во второй главе представлен анализ состояния земельного фонда Жетысуской области, охарактеризована деятельность государственных органов, регулирующих землепользование, а также изучен положительный опыт охраны природных территорий на примере Национального парка Алтын–Емель.

Третья глава посвящена выявлению актуальных проблем в существующей системе землеустройства, анализу их причин и следствий и выработке практических рекомендаций по повышению эффективности государственного регулирования и улучшению экологического состояния земель региона.

Глава 1. Теоретико–правовые основы государственного управления в сфере земельных ресурсов

1.1. Понятие и сущность государственного управления в сфере земельных отношений

Государственное регулирование, управление в сфере земельных ресурсов и земельных отношений выявляет систему мер, которые осуществляются государственными органами, а целью регулирования является: использование, охрана и контроль за земельными ресурсами. Оно включает в себя правовые, экономические и административные воздействия государства на процессы землепользования, которые нацелены для организации разумное и стабильное использование земель.

Исходя из Земельного кодекса Республики Казахстан, государственное управление земельными ресурсами реализуется в интересах общества и государства, обеспечивая усовершенствованное развитие экономики, экологии и общественной среды.

Если более подробнее рассматривать государственное управление в области землепользования, то здесь эта сфера охватывает:

- Разработку и реализации государственной политики в области землепользования
- Регулирование имущественных и правовых отношений, связанных с землей
- Государственный контроль за использованием и защитой территорий
- Выполнение контроля и подсчета земельных ресурсов
- Разработку и введение экономических механизмов рационального использования земель (налоги, субсидии, льготы и штрафы).

Основа государственного управления земельными ресурсами

Суть государственного управления в отрасли земельных отношений заключается в создании условий для эффективного, законного и экологически не опасного пользования земельными ресурсами. Оно формируются на трех основных принципах:

1. Государственное регулирование землепользования
 - Установление правового уровня земельного участка и последовательности их использования.
 - Получение разрешений и лицензий на те или иные виды деятельности. [6]
 - Организация и зонирование участков.
2. Контроль и надзор
 - Проведение государственного мониторинга земель.
 - Обнаружение нарушений землепользования (несоответствие целевому назначению, незаконное использование и загрязнение земель).
 - Использование административных и юридических санкций.

3. Стимуляция разумного пользования землёй.
 - Ввод экономических инструментов управления (льготное кредитование, налоговые стимулы).
 - Помощь стабильного земледелия и охраны почв
 - Ввод цифровых технологий для регулировки земельными ресурсами (кадастровые системы, спутниковый мониторинг).

Функции государственного управления в сфере управления земельными отношениями.

Государственное управление земельными ресурсами выполняет ряд функций:

1. Регулирующей функцией является разработка законов, нормативных актов и норм, регулирующих земельные отношения.
2. Административно–управленческая функция деятельности органов власти по регулированию землепользования, ведению кадастрового учета и регистрации прав на землю.
3. Контрольно–надзорная функция по выявлению и профилактике преступлений в сфере земельных отношений.
4. Экологическая функция–обеспечение защиты и восстановления плодородия земли, защита от эрозии, загрязнения и деградации.
5. Экономическая функция заключается в разработке инструментов, стимулирующих рациональное землепользование, налогообложение и субсидирование.
6. Социальная функция обеспечения доступности земельных ресурсов для нужд населения, регулирования вопросов землеустройства в интересах общества. [6]

1.2. Нормативно–правовое регулирование использования и охраны земель в Казахстане

1. Общие принципы регулирования земельных отношений

Правовое регулирование землепользования и охраны земель в Казахстане – это совокупность законодательных актов, государственных программ и международных обязательств, направленных на рациональное использование, защиту и управление земельными ресурсами. [4]

Основными принципами земельного права являются:

- Государственное управление земельными ресурсами за использованием и защитой земель.
- Рациональное и целенаправленное землепользование–предотвращение деградации и неэффективного использования.
- Приоритетом охраны окружающей среды является сохранение плодородия почвы, предотвращение загрязнения и эрозии.
- Наличие информации о состоянии Земли–ведение кадастра и мониторинг земельных ресурсов.

- Ответственность за нарушения земельного законодательства – применение административных и уголовных санкций.

2. Ключевые законодательные акты, регулирующие земельные отношения.[2] [6]

В Республике Казахстан земельные отношения управляются такими основными нормативно–правовыми актами как:

2.1. Конституционные основы:

Конституция РК закладывает фундаментальные принципы организации земельных отношений:

- Статья 6 – закрепляет, что земля, недра, водные ресурсы, флора и фауна принадлежат государству, однако могут находиться в частной собственности и других формах.

- Статья 25 – гарантирует гражданам право владеть и использовать земельные участки.

2.2. Земельный кодекс РК:

Этот основополагающий нормативный акт (№ 442–II от 20 июня 2003 года, с последующими изменениями) регламентирует земельные отношения, определяя:

- Различные правовые режимы земель, включая государственную и частную собственность, аренду и передачу прав.

- Классификацию земельных участков по категориям, таким как земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленных зон, особо охраняемые природные территории и другие.

- Процедуры мониторинга, учета и проведения кадастровой регистрации земельных участков.

- Меры по защите земель, включая установление нормативов использования и определение ответственности за ухудшение качества почв и их загрязнение.

2.3. Экологический кодекс РК:

Данный кодекс (№ 400–VI от 2 января 2021 года) регулирует вопросы, связанные с экологической безопасностью, охраной почв и рациональным использованием природных ресурсов, в частности:

- Устанавливает требования к землеустройству, включая восстановление деградированных земель и проведение рекультивации.

- Определяет ответственность за загрязнение земель, предусматривая введение экологических платежей и наложение штрафов.

- Предусматривает обязательную экологическую экспертизу для всех видов хозяйственной деятельности.

2.4. Кодекс об административных правонарушениях:

Этот кодекс (№ 235–V от 5 июля 2014 года) устанавливает административную ответственность за нарушения земельного законодательства, такие как:

- Самовольное занятие земельных участков.

- Нецелевое использование земельных участков.

- Нанесение вреда или загрязнение земель.

2.5. Гражданский кодекс РК:

Регулирует порядок совершения сделок с земельными участками, а также вопросы наследования, купли–продажи, аренды и других способов распоряжения землей.

2.6. Закон "О государственном земельном кадастре"

Определяет порядок ведения земельного кадастра, регистрации прав на землю, а также мониторинга состояния земельных ресурсов.

3. Государственные программы и политика в сфере использования и охраны земель.

Правительство активно реализует программы по улучшению земельных отношений и охране земельных ресурсов.

- Национальный проект по продуктивному землепользованию (2021–2025 гг.)
- Начало использования цифрового кадастра земель
- Усиление государственного контроля за использованием земель.
- Сопротивление коррупции и незаконному землевладению
- Государственная программа "Жасыл Қазақстан" (Зеленый Казахстан)
- Рекультивация поврежденных земель
- Укрепление систем ООПТ (заповедников и национальных парков)
- Обеспечение устойчивости сельского хозяйства

4. Международные обязательства Казахстана в сфере охраны земель

Казахстан является участником в ряде международных соглашений, нацеленных на защиту земельных ресурсов:

- Конвенция ООН против опустынивания – нацелена на разработку средств по устранению деградаций почв.
- Парижское соглашение по климату – минимизация выбросов, влияющих на состояние земель.
- Агентство ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (FAO) – партнерство в области отслеживания почв и внедрения устойчивых способов пользования землями.

5. Главные препятствия и направления улучшения земельного законодательства

Даже благодаря наличия развитой нормативно–правовой базы, по теме использования и охраны земель в Казахстане имеются такие проблемы как:

- – Недостатки в системах контроля приводят к несанкционированному использованию земель и коррупционным проявлениям в сфере землеустройства.
- – Процесс деградации земель характеризуется засолением почв, опустыниванием и снижением их агрохимических свойств.
- – Ограниченная цифровизация земельного кадастра связана с неоптимальной интеграцией цифровых данных о землепользовании.

1.3. Основные проблемы и тенденции в сфере земельного администрирования

1. Управление земельными ресурсами, охватывающее учёт, распределение, эксплуатацию и защиту земель, представляет собой сложную систему. В Казахстане, при наличии прогрессивной законодательной базы и внедрении цифровых технологий в кадастр, сохраняются определённые трудности, препятствующие эффективному управлению этими ресурсами.[4]

1.1. Недостаточный надзор за землепользованием

- – Несанкционированное использование земельных участков, нелегальное строительство и несоответствие фактического использования земли её назначению.
- – Трудности, связанные с выкупом и перераспределением неэффективно используемых земель.
- – Отсутствие слаженного взаимодействия между ведомствами, отвечающими за контроль за использованием земли.

1.2. Коррупционные проявления в земельной сфере

- – Недобросовестные практики при распределении земельных участков, особенно в перспективных для бизнеса зонах.
- – Нарушения при выдаче разрешений на строительство и изменении функционального назначения земли.
- – Ограниченный доступ к сведениям о собственниках земельных участков.

1.3. Неполная цифровизация земельного кадастра

- – Отсутствие объединённой, централизованной электронной базы данных, содержащей информацию о землях.
- – Недостаточная интеграция геоинформационных систем (ГИС) в процесс управления земельными ресурсами.
- – Использование устаревших методов кадастрового учёта, что может приводить к неточностям в данных.

1.4. Ухудшение состояния и истощение земель

- – Разрушение почвенного слоя, засоление, опустынивание и загрязнение земель, вызванные неэффективным использованием земельных участков.
- – Недостаточные меры по восстановлению и рекультивации земель.
- – Отсутствие стимулов для фермеров и предприятий внедрять устойчивые методы ведения сельского хозяйства.

1.5. Отсутствие прозрачности при проведении земельных аукционов и аренде земли.

- – Ограниченный доступ к информации о продаже и аренде земли.
- – Монополизация земли крупными агрохолдингами и отсутствие поддержки мелких фермеров.
- – Отсутствие справедливого механизма оценки рыночной стоимости земли.

1.6. Несовершенство законодательной базы

- – Противоречия в земельном и градостроительном законодательстве.
- – Низкий уровень правовой защиты арендаторов и собственников земли.

- – Проблемы с механизмами санкций за неэффективное использование земли.
 - 2. Современные направления развития земельного администрирования
- В условиях существующих вызовов, как в Республике Казахстан, так и на международном уровне, формируются современные подходы, направленные на совершенствование механизмов управления земельными ресурсами. [8]
- 2.1. Внедрение цифровых технологий и автоматизация кадастровой системы
- Создаются электронные кадастры и цифровые карты, что способствует более точному и оперативному учету земельных участков.
- Технологии блокчейн находят применение в регистрации прав собственности, что обеспечивает высокую степень защиты данных от фальсификаций.
- Развиваются открытые онлайн–системы, позволяющие свободно получать сведения о характеристиках и правовом статусе земельных наделов.
- 2.2. Усиление надзора и мониторинга за использованием земель
- С целью оперативного отслеживания изменений в использовании территорий активно применяются спутниковые технологии и дроны.
- Внедряются аналитические платформы с элементами автоматизации, позволяющие выявлять нарушения в режиме реального времени.
- Ужесточаются меры ответственности за нецелевое и незаконное использование земель, включая введение более строгих санкций.
- 2.3. Продвижение принципов устойчивого землепользования
- В сельском хозяйстве находят широкое применение современные методы, такие как капельный полив, севооборот и органическое производство, направленные на сохранение плодородия почв.
- Расширяется сеть особо охраняемых природных территорий, включая заповедники и национальные парки.
- Государством внедряются меры поощрения, включая субсидии и налоговые преференции для землепользователей, ведущих экологически ответственную деятельность.
- 2.4. Обеспечение прозрачности и противодействие коррупции
- Увеличивается открытость информации о земле: данные о владельцах, стоимости и целевом назначении становятся доступными широкой общественности.
- Установлено требование о проведении открытых аукционов при передаче государственных земель в собственность или аренду.
- Ужесточается наказание за коррупционные правонарушения в сфере землеустройства.
- 2.5. Приведение системы земельного администрирования к международным стандартам
- Казахстан активно внедряет зарубежный опыт, включая европейские практики рационального землепользования.

Страна участвует в глобальных программах по предотвращению деградации земель и опустыниванию.

В систему землеустройства и градостроительства постепенно интегрируются экологические стандарты и принципы устойчивого развития

2.6. Защита прав землепользователей и участие общества

Обеспечиваются правовые гарантии для арендаторов и собственников земли, направленные на защиту их интересов.

Разрабатываются инструменты стратегического планирования, способствующие устойчивому развитию регионов.

Усиливается вовлеченность населения в процессы принятия решений в сфере управления земельными ресурсами.

Таким образом, несмотря на сохраняющиеся проблемы в земельной сфере Казахстана — такие как коррупция, слабая цифровая инфраструктура, нелегальное землепользование и экологическая нестабильность — в последние годы наблюдаются позитивные сдвиги. Ведется активная работа по цифровой трансформации кадастра, усилению государственного контроля, внедрению экологически ориентированных практик и формированию более открытой и эффективной системы земельного администрирования.

Для дальнейшего повышения эффективности системы земельного администрирования необходимо реализовать следующие меры:

- Активно внедрять цифровые решения в процессы кадастрового учета и контроля за землепользованием.
- Усилить меры надзора и ответственности за нарушения, связанные с использованием земельных участков.
- Обеспечить открытость и легкий доступ к информации о земельных ресурсах для всех заинтересованных сторон.
- Внедрять экономические механизмы, направленные на стимулирование рационального и экологически безопасного землепользования.
- Актуализировать нормативно-правовую базу в соответствии с международными стандартами и передовым зарубежным опытом.

Рациональное и эффективное управление землей является ключевым элементом устойчивого развития Казахстана. Для достижения этой цели требуется согласованное взаимодействие государственных органов, гражданского общества и предпринимательского сектора.

Глава 2. Анализ системы государственного управления земельными ресурсами в Жетысуской области

2.1. Характеристика земельного фонда Жетысуской области

1. Общая информация о Жетысуской области

Жетысуская область представляет собой один из важных регионов Республики Казахстан, расположенный в юго–восточной части страны. Административным центром области является город Талдыкорган, играющий ключевую роль в политической, экономической и культурной жизни региона.

Благодаря своему выгодному географическому положению, Жетысуская область имеет общие границы с рядом значимых территорий — Алматинской и Восточно–Казахстанской областями, а также с Китайской Народной Республикой, что способствует развитию трансграничного сотрудничества и торгово–экономических связей.

Территория региона охватывает площадь в 118,5 тысячи квадратных километров, что делает его одним из крупных по размеру административных образований в стране.

Природно–географические условия области отличаются высоким уровнем разнообразия: здесь можно встретить как горные массивы с живописными ландшафтами, так и обширные степные просторы и аридные пустынные территории. Такое природное многообразие формирует благоприятные предпосылки для развития сельского хозяйства, туризма и охраны окружающей среды.

2. Структура земельного фонда

Земельный фонд Жетысуской области включает различные категории земель, используемые для сельского хозяйства, промышленности, строительства, природоохранных зон и других целей.

3. Сельскохозяйственные земли

Жетысуская область является важным сельскохозяйственным регионом Казахстана. Основные направления агропромышленного комплекса включают: растениеводство, животноводство, садоводство и виноградарство. Регион обладает большим потенциалом для развития ирригационного земледелия.

4. Земли населенных пунктов

Жетысуская область включает в себя 2 города областного значения (Талдыкорган и Текели), а также множество сельских населенных пунктов. Основные проблемы земель населенных пунктов включают дефицит земель под жилищное строительство, незаконное строительство и нехватку инженерных коммуникаций.

5. Промышленные земли и земли транспорта

Жетысуская область активно развивает промышленный сектор, включая горнодобывающую промышленность, пищевую переработку, логистику и энергетику.

6. Земли особо охраняемых природных территорий (ООПТ)

Жетысуская область богата природными заповедниками и национальными парками, такими как Национальный парк 'Алтын–Емель'.

7. Основные проблемы земельного фонда Жетысуской области

Ключевые проблемы включают деградацию земель, незаконное землепользование, отсутствие точного учета земель, экологические угрозы и дефицит земель под развитие инфраструктуры.

8. Перспективы развития земельного фонда

Для эффективного использования земель Жетысуской области необходимо развивать цифровой кадастр, ужесточить контроль за незаконным использованием земель, внедрять современные технологии в сельском хозяйстве и расширять охраняемые природные территории (таблица - 2.1).

Таблица 2.1 – Структура земельного фонда Жетысуской области

Категория земель	Площадь (тыс. га)	Доля от общей площади (%)
Сельскохозяйственные земли	8 000	67,5%
Земли населенных пунктов	400	3,4%
Земли промышленности, транспорта и связи	350	2,9%
Земли особо охраняемых природных территорий (ООПТ)	2 000	16,8%
Лесной фонд	1 500	12,6%
Земли водного фонда	250	2,1%
Земли запаса	300	2,5%

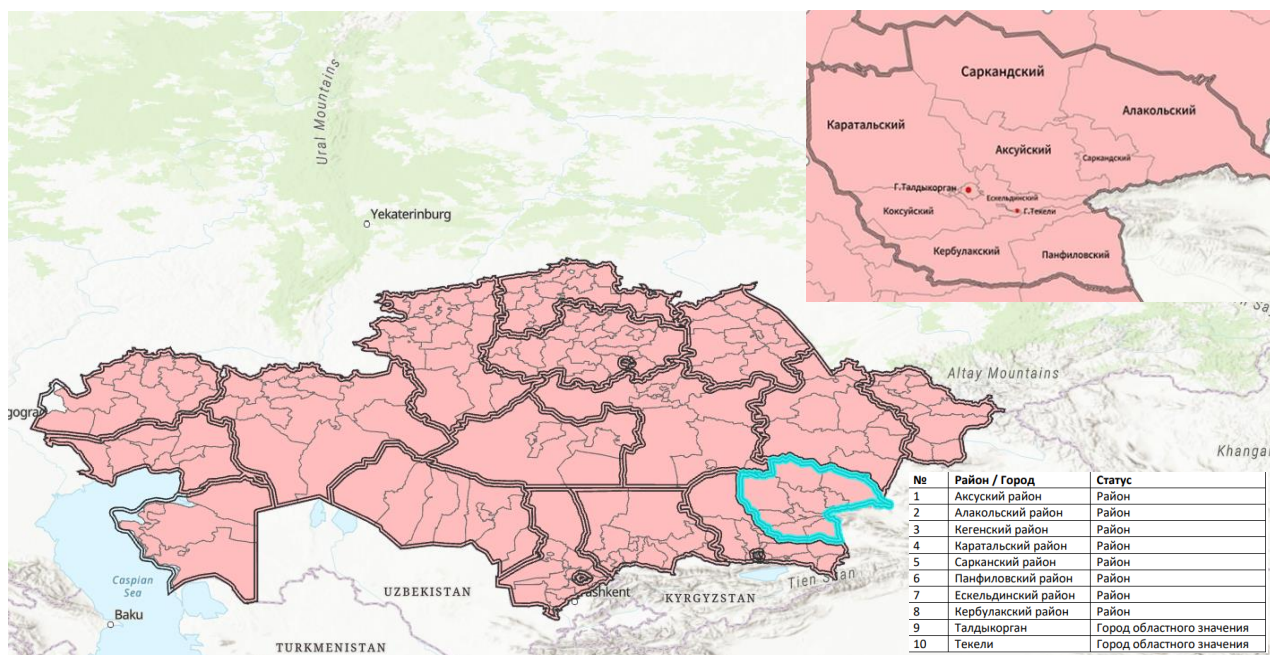


Рисунок - 2.1 – Карта деления по административным территориям

Вывод: Жетысуская область обладает значительным земельным потенциалом, но для его эффективного использования необходимы современные методы управления, цифровизация кадастра, строгий контроль за землепользованием и устойчивое развитие сельского хозяйства.

2.2. Государственные органы и их полномочия в регулировании земельных отношений

1. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

Это центральный орган, отвечающий за формирование и реализацию государственной политики в сфере управления земельными ресурсами. В его компетенцию входят:

- разработка и реализация стратегических направлений земельной политики;
- координация работы акиматов в вопросах землеустройства и землепользования;
- ведение и развитие государственного кадастра земель;
- подготовка нормативных и правовых документов в области землепользования;
- контроль за эффективным и рациональным использованием сельскохозяйственных земель. [7]

2. Комитет по управлению земельными ресурсами при Министерстве сельского хозяйства РК. [9]

Данный комитет выполняет контрольные и регистрирующие функции. Основные задачи включают:

- осуществление государственного надзора за использованием и охраной земельных ресурсов;
- регистрация прав собственности и иных вещных прав на земельные участки;
- организация и проведение мониторинга состояния земель;
- контроль соблюдения действующего земельного законодательства. [3]

3. Акиматы (региональные и местные исполнительные органы)

Местные органы власти играют ключевую роль в реализации земельной политики на местах. Их функции заключаются в следующем:

- предоставление земельных участков в аренду или собственность физическим и юридическим лицам;
- контроль за использованием участков на соответствующей территории;
- разработка и реализация региональных программ рационального использования земель;
- разрешение споров по вопросам землепользования в рамках своей компетенции;
- ведение учёта земель, находящихся в пределах административно-территориальной единицы. [9]

4. Государственная корпорация «Правительство для граждан»

Эта организация обеспечивает доступность и удобство получения государственных услуг, в том числе в земельной сфере. Её основные функции:

- предоставление услуг по регистрации прав на земельные участки;
- ведение электронного (автоматизированного) земельного кадастра;
- обеспечение прозрачного доступа граждан и организаций к информации о земельных ресурсах.

5. Прокуратура Республики Казахстан

Прокуратура осуществляет надзорную деятельность в отношении соблюдения земельного законодательства. Её функции включают:

- контроль за соблюдением законности в процессе использования земель;
- проверка правомерности решений государственных структур по земельным вопросам;
- рассмотрение обращений и жалоб граждан, касающихся нарушений в сфере землепользования.

6. Судебные органы (суды общей юрисдикции и специализированные суды по экономическим делам)

Судебные инстанции обеспечивают правовую защиту интересов субъектов земельных правоотношений. В их полномочия входит:

- рассмотрение и разрешение споров, возникающих из земельных правоотношений;

- принятие решений по делам о незаконном захвате, использовании или изъятии земельных участков;
- вынесение правовых решений по фактам нарушения земельного законодательства.

2.3. Государственные программы и меры по рациональному использованию и охране земель

Эффективное и рациональное использование земель, а также их охрана являются приоритетными направлениями государственной политики Республики Казахстан. Для преодоления существующих проблем в этой области реализуются разнообразные программы и комплексные меры, направленные на усовершенствование земельного управления, повышение продуктивности использования земельных участков, а также на защиту земель от истощения, незаконного использования и ухудшения качества.

1. Национальные программы

Национальный проект по рациональному управлению земельными ресурсами (2021–2025 гг.)

Основная цель: создание справедливой и открытой системы распределения земель с применением цифровых технологий в администрировании.

Ключевые направления:

- Разработка и внедрение цифрового земельного кадастра;
- Укрепление механизмов государственного надзора за землепользованием;
- Формирование геоинформационной базы данных о земельном фонде;
- Противодействие нелегальному обороту земельных участков.

Государственная программа управления земельными ресурсами (2017–2025 гг.)

Цель: модернизация государственной системы управления землями и проведение постоянного мониторинга их состояния.

Основные направления:

- Введение технологий спутникового наблюдения за землями;
- Оценка и инвентаризация сельхозугодий;
- Повышение уровня эффективности землепользования.

Программа «Зелёная экономика» (2013–2030 гг.)

Цель: переход к устойчивому ведению сельского хозяйства, восстановление утраченного плодородия и повышение производительности деградированных земель.

Ключевые меры:

- Противодействие процессам опустынивания и эрозии почв;
- Популяризация органического сельского хозяйства;

- Восстановление пастбищ и лугов;
- Внедрение современных поливных технологий для оптимального использования водных ресурсов.

Концепция по охране и восстановлению почвенного плодородия в Казахстане (до 2030 года)

Задача: предотвращение истощения почв и обеспечение их плодородия в долгосрочной перспективе.

Приоритетные направления:

- Проведение мелиорации засоленных и деградированных территорий;
- Использование современных сельхозтехнологий;
- Введение систем севооборота для поддержания качества почв;
- Создание защитных лесополос для предотвращения ветровой эрозии.

2. Основные действия по рациональному землепользованию и охране земель

Развитие системы мониторинга состояния земель[10]

- Применение ГИС и спутниковых данных для контроля за землёй;
- Создание и развитие автоматизированных кадастров;
- Выявление и контроль над зонами эрозии, засоления и опустынивания.

Укрепление государственного надзора за использованием земель

- Противодействие незаконным захватам территорий;
- Проверка целевого использования сельскохозяйственных земель;
- Повышение санкций за нарушение требований земельного законодательства.

Развитие водосберегающих и оросительных технологий

- Внедрение систем капельного и дождевого полива;
- Рационализация водопользования в аграрной отрасли;
- Меры по предотвращению засоления почв.

Рекультивация деградированных участков

- Очистка и восстановление земель, пострадавших от промышленных загрязнений;
- Озеленение и лесомелиорация;
- Борьба с ветровой и водной эрозией почв.

Поддержка фермеров и сельхозпредприятий

- Льготное финансирование фермеров для внедрения передовых аграрных решений;
- Субсидирование органического земледелия;
- Проведение обучающих мероприятий по эффективному и экологичному землепользованию.

2.4. Государственное регулирование охраны земель на примере национального парка «Алтын–Емель»

Сохранение и рациональное использование земель являются важной составной частью государственной экологической политики Республики Казахстан. Особое значение при этом придаётся защите природных территорий, включая заповедники и национальные парки. Одним из ключевых природоохранных объектов страны является государственный национальный природный парк «Алтын–Емель», который расположен в Жетысуской области. [13]

Этот заповедник включён в систему особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Казахстана и подведомственен Министерству экологии и природных ресурсов РК. Государственное регулирование в отношении земель парка направлено на сохранение природного разнообразия, предотвращение разрушения экосистем и развитие устойчивого экологического туризма.

Общие сведения о государственном национальном природном парке «Алтын–Емель»

Регион расположения:

Заповедник «Алтын–Емель» находится в Жетысуской области, в юго–восточной части Республики Казахстан. Территория парка охватывает разнообразные природные зоны, включая горные массивы, пустыни и долины, что делает его важным природоохранным и экологическим объектом страны.

Площадь территории:

Площадь заповедника составляет около 520 тысяч гектаров, что делает его одним из крупнейших национальных парков Казахстана. Такое обширное пространство позволяет сохранить богатое биоразнообразие и поддерживать устойчивость экосистем.

Год учреждения:

Парк был основан в 1996 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан. С момента своего основания он выполняет функцию охраны природы, научных исследований, а также развития экологического туризма.

Цель создания:

Основной целью создания заповедника является сохранение уникальных природных ландшафтов, разнообразия растительного и животного мира, а также защита историко–культурных объектов, находящихся на его территории. Парк служит эталоном сохранения природного наследия Казахстана и предоставляет возможности для экологического просвещения и научной деятельности.

Выдающиеся природные объекты:

Среди наиболее известных и впечатляющих природных достопримечательностей парка можно выделить:

Поющий бархан — уникальный песчаный холм, который издает звуки, напоминающие органную музыку при движении песка;

Горные хребты Актау — живописные разноцветные горы, образованные миллионы лет назад;

Долина реки Или — важный водный и экосистемный элемент региона, создающий благоприятные условия для дикой природы;

Степные и полупустынные экосистемы, в которых обитает множество редких и эндемичных видов.

Редкие виды флоры и фауны:

Парк является убежищем для редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, таких как:

Снежный барс — символ горной природы Центральной Азии;

Джейраны — азиатские антилопы, грациозные и быстрые;

Куланы и архары — представители фауны, обитающие в степных и горных зонах;

Саксауловые леса — ценные экосистемы, способствующие предотвращению опустынивания и сохранению биоразнообразия.

Также на территории парка встречаются другие охраняемые виды растений и животных, многие из которых занесены в Красную книгу Казахстана.

2.5 Органы, обеспечивающие охрану земель заповедника

Министерство экологии и природных ресурсов РК

- Обеспечивает государственный надзор за соблюдением природоохранного законодательства;

- Разрабатывает стратегические планы охраны земель особо охраняемых территорий;

- Устанавливает порядок использования земель в пределах ООПТ.

Администрация национального парка «Алтын-Емель»

- Проводит систематический мониторинг состояния земель;

- Осуществляет контроль над туристической деятельностью в пределах парка;

- Разрабатывает и реализует программы по рекультивации и восстановлению нарушенных участков;

- Организует научные исследования и экологические акции.

Местные исполнительные органы (акимат Жетысуской области)

- Обеспечивают соблюдение экологических стандартов на прилегающих территориях;

- Участвуют в формировании региональных экологических программ;

- Контролируют предотвращение незаконного использования земель.

Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии

- Регламентирует действия по сохранению животного и растительного мира;

- Проводит борьбу с браконьерством и регулирует выпас скота;

- Осуществляет мероприятия по восстановлению природных ландшафтов.

Государственные меры охраны земель парка «Алтын–Емель»

Нормативно–правовая база

Функционирование заповедника регулируется следующими законодательными актами:

Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях», устанавливающий правовые механизмы защиты земель и природных комплексов;

Закон РК «О животном мире», регулирующий вопросы охраны и воспроизводства редких и исчезающих видов;

Экологический кодекс РК, который формулирует принципы устойчивого и безопасного природопользования. [12]

Мониторинг и учет земельных ресурсов:

- Использование спутниковых систем наблюдения для контроля деградации почв;

- Регулярные полевые и лабораторные экологические обследования;

- Применение ГИС–технологий для анализа ландшафтных изменений и картирования.

Меры по предотвращению деградации земель:

- Восстановление пастбищ и других нарушенных территорий;

- Оценка и минимизация негативного воздействия антропогенной деятельности (туризм, инфраструктура, выпас скота);

- Реализация проектов по борьбе с эрозией и опустыниванием почв. [11]

Развитие экотуризма как формы охраны территории:

- Ограничение количества туристов на маршрутах повышенной уязвимости;

- Создание инфраструктуры с минимальным воздействием на природу (настилы, смотровые площадки и пр.);

- Проведение экологических просветительских мероприятий среди посетителей и местных жителей.

Борьба с незаконной эксплуатацией земель:

- Введение штрафных санкций за нарушение режима охраняемой зоны;

- Привлечение к ответственности за незаконную вырубку, добычу ресурсов и иные противоправные действия;

- Сотрудничество с правоохранительными органами по выявлению и пресечению нарушений, в том числе браконьерства.

Основные экологические и административные проблемы охраны земель парка:

- Несмотря на существующие меры, заповедник сталкивается с рядом серьёзных проблем:

- Деградация земельных участков в результате засух и климатических изменений;

- Незаконный выпас скота на охраняемой территории;

- Недостаточное финансирование природоохранных мероприятий;
- Слабое развитие экотуристической инфраструктуры, что приводит к стихийному и неконтролируемому туризму. [7]

Перспективы и предложения по улучшению системы охраны земель парка:

1. Внедрение систем цифрового мониторинга с использованием спутников и беспилотников;
2. Расширение образовательных программ и экологического просвещения среди населения и туристов;
3. Привлечение частных инвесторов в развитие устойчивого и контролируемого экотуризма;
4. Создание экокоридоров, способствующих миграции диких животных;
5. Организация дополнительных буферных зон для защиты заповедной территории от антропогенного воздействия. [14]

Заповедник «Алтын–Емель» — это стратегически важная природоохранная территория Казахстана. Управление землями в пределах этой зоны осуществляется в рамках государственной политики, включающей надзор Министерства экологии, координацию со стороны администрации парка и реализацию профильных программ.

Тем не менее, несмотря на действующие меры, остаются актуальными проблемы, связанные с деградацией почв, незаконной деятельностью и дефицитом финансирования. Решение этих задач возможно за счёт внедрения новых технологий, стимулирования экотуризма и усиления мер охраны природных комплексов.

Глава 3. Совершенствование государственного управления в сфере использования и охраны земель

3.1. Проблемы правового регулирования охраны земель в Казахстане

Несмотря на наличие действующей законодательной базы и предпринимаемые усилия со стороны государственных органов, в Республике Казахстан продолжает сохраняться целый комплекс системных проблем, препятствующих эффективной охране и рациональному использованию земельных ресурсов. Эти проблемы носят многоплановый характер и затрагивают как нормативно-правовую, так и административно-управленческую сферы. Ниже представлены наиболее значимые из них:

1. *Фрагментарность правового регулирования*
Существующее законодательство в области земельных отношений, охраны окружающей среды, природопользования и сельского хозяйства характеризуется непоследовательностью и дублированием норм. Часто правовые акты пересекаются по содержанию, содержат взаимоисключающие положения, либо недостаточно конкретны. Это создает путаницу в правоприменительной практике и снижает правовую определенность для участников земельных отношений.

2. *Низкая эффективность механизмов контроля*
Существующие инструменты надзора и мониторинга за использованием земель не охватывают в достаточной мере удаленные и труднодоступные территории, включая зоны с особыми природоохранными режимами. Техническое оснащение и кадровый потенциал контролирующих органов остаются ограниченными, что снижает своевременность и точность выявления нарушений.

3. *Недостаточная ответственность за правонарушения*
Действующие меры юридической ответственности за незаконное использование земельных участков, их загрязнение или нецелевое использование зачастую оказываются недостаточно строгими либо слабо исполняемыми. Это подрывает превентивную функцию законодательства и снижает мотивацию к соблюдению установленных норм.

4. *Ограниченный доступ к информации и отсутствующая прозрачность*

В стране отсутствует единая, открытая и интерактивная информационная система, позволяющая отслеживать случаи земельных нарушений, а также обеспечивать прозрачное распределение и учет земельных ресурсов. Недостаток публичной информации сдерживает участие общественности и независимых экспертов в контроле за деятельностью в этой сфере.

5. *Слабая координация между органами государственной власти*
На практике взаимодействие между различными ведомствами, включая местные исполнительные органы (акиматы), природоохранные инспекции,

комитеты и министерства, осуществляется несогласованно и эпизодически. Отсутствие устойчивого механизма координации приводит к дублированию функций, потере информации и замедлению административных процедур.

В совокупности все перечисленные факторы снижают общую результативность государственного управления земельными ресурсами и затрудняют реализацию принципов устойчивого развития, в том числе рационального природопользования, экологической безопасности и сбалансированного экономического роста. Для преодоления указанных проблем необходима системная реформа, направленная на усовершенствование законодательства, цифровизацию учета, укрепление контроля и координацию межведомственного взаимодействия.[7]

3.2. Предложения по совершенствованию системы охраны земель

Учитывая вышеперечисленные проблемы, предлагаются следующие меры по реформированию системы управления и охраны земель в Казахстане:

1. Кодификация и унификация законодательства

- Объединение норм в рамках единого правового акта, например, кодекса об устойчивом природопользовании;
- Исключение правовых коллизий между законами о земле, экологии и ООПТ;
- Ужесточение санкций за незаконную деятельность с земельными ресурсами.

2. Развитие цифровых технологий

- Внедрение Геоинформационных систем (ГИС) и цифровых карт земель;
- Использование дронов и спутникового мониторинга для слежения за нарушениями на особо охраняемых природных территориях;
- Создание единого национального реестра земельных правонарушений, доступного для общественности.

3. Усиление контроля и надзора

- Расширение полномочий экологической прокуратуры и природоохранных инспекций;
- Введение регулярных аудитов земельных участков, в том числе на ООПТ;
- Привлечение независимых экспертов к оценке соблюдения природоохранных норм.

4. Образование и вовлечение населения

- Проведение информационных кампаний по вопросам охраны земель;
- Введение программ экологического образования в школах и вузах;
- Поддержка инициатив местных сообществ по восстановлению и защите природных территорий.

5. Государственно–частное партнёрство (ГЧП)

- Привлечение бизнеса к экологическим проектам по рекультивации и сохранению земель;
 - Финансирование научных исследований в сфере земельного мониторинга;
 - Стимулирование инвестиций в устойчивый аграрный и экотуристический сектор.
6. Совершенствование институциональной структуры
- Создание специализированного органа по охране земель с координационной функцией;
 - Разработка региональных программ охраны и восстановления земель с учётом местной специфики;
 - Повышение квалификации специалистов в государственных органах управления земельными ресурсами.

3.3. Применение инновационных подходов к управлению землями на ООПТ

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) представляют собой уникальные экосистемы, которые играют ключевую роль в сохранении биоразнообразия, регулировании климата и устойчивом природопользовании. Одним из ярких примеров является национальный парк «Алтын–Емель», обладающий исключительной природной и культурной ценностью. Однако эффективное управление такими территориями требует перехода от традиционных методов к современным, основанным на науке и технологиях. В этом контексте можно выделить ряд перспективных направлений инновационного развития:

1. Экосистемный подход к управлению

Современные принципы охраны природы предполагают не только защиту отдельных видов или участков, но и комплексное понимание экосистемных процессов. Экосистемный подход основывается на балансе экономических, экологических и социальных факторов, что позволяет учитывать потребности как природы, так и местного населения. Это способствует устойчивому развитию территорий и снижает конфликтность в принятии управленческих решений.

2. Использование блокчейн–технологий в управлении земельными ресурсами

Интеграция блокчейн–технологий в систему учета земель, мониторинга прав собственности, аренды, разрешений и природоохранного статуса может обеспечить максимальную прозрачность, защищенность и прослеживаемость информации. Благодаря децентрализованной природе блокчейна, данные невозможно подделать или стереть, что особенно важно для контроля за изменениями статуса особо охраняемых территорий.

3. Применение искусственного интеллекта (ИИ) для анализа и прогнозирования

ИИ и машинное обучение могут использоваться для моделирования сценариев деградации земель, прогнозирования климатических или антропогенных рисков, анализа спутниковых данных и автоматизированного выявления нарушений. Это позволит заранее выявлять угрозы и оперативно реагировать на изменения, тем самым повышая эффективность мониторинга и охраны ООПТ.

4. Интеграция охраны земель в национальную климатическую политику

Особо охраняемые территории могут и должны играть активную роль в реализации национальных климатических обязательств. Это включает: участие в программах углеродного баланса — например, защита экосистем, способных поглощать углерод (лесные и степные участки), привлечение зелёных инвестиций и международного финансирования, включение ООПТ в механизмы торговли углеродными квотами и климатических сертификаций.

Таким образом, внедрение инновационных решений в управление ООПТ, таких как «Алтын–Емель», представляет собой важный шаг на пути к экологически устойчивому, технологически современному и социально ответственному природопользованию. Это не только повысит эффективность охраны природы, но и укрепит позиции Казахстана как государства, активно внедряющего принципы «зелёной экономики» и устойчивого развития..[9]

3.4. Зарубежный опыт и возможности его адаптации в Казахстане

Изучение практик других стран может быть полезным для адаптации эффективных моделей. Некоторые примеры:

Германия: интеграция экологического мониторинга с кадастровой системой, сильная децентрализация управления;

Канада: активное участие коренных народов в управлении природными территориями, успешные проекты совместного природопользования;

Япония: точное зонирование и строгое соблюдение природоохранного законодательства на малых территориях;

Норвегия: мощная цифровая система слежения за природными ресурсами и открытые данные для граждан.

Казахстан может использовать эти модели, адаптируя их под свои климатические и социально–экономические условия. [15]

Выводы по главе 3

Управление земельными ресурсами, особенно в условиях экологических и климатических вызовов, требует комплексного подхода — от совершенствования законодательства до применения современных технологий и участия общества. Это особенно важно для особо охраняемых

природных территорий (ООПТ), таких как национальный парк «Алтын–Емель», где важно сохранить природные экосистемы.

Для повышения эффективности управления необходимо сосредоточиться на следующих ключевых направлениях:

Модернизация законодательства

Обновление правовых норм позволит устранить противоречия, уточнить статус земель в ООПТ и усилить ответственность за нарушения.

Цифровизация мониторинга

Внедрение ГИС, дистанционного зондирования и электронных платформ обеспечит точность, оперативность и прозрачность контроля.

Межведомственная координация

Необходимо наладить устойчивое взаимодействие между акиматами, министерствами и инспекциями через цифровые решения и совместные базы данных.

Участие общества и бизнеса

Граждане, НПО и бизнес должны активно участвовать в принятии решений и контроле за использованием земель.

Инновации и международный опыт

Использование ИИ, блокчейна и зарубежных практик (например, ЕС, Канада) обеспечит гибкое и устойчивое управление.

Реализация этих мер позволит Казахстану повысить эффективность охраны земель и устойчиво развивать ООПТ, такие как «Алтын–Емель», — эталон национального природного наследия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективное государственное управление в сфере использования и охраны земель является важнейшей составляющей устойчивого развития Жетысуской области и Казахстана в целом. Земельные ресурсы – это основа сельского хозяйства, промышленности, экологии и градостроительства, и их рациональное использование требует комплексного подхода, включающего правовое регулирование, современные технологии и контрольные механизмы.

В ходе исследования были рассмотрены основные проблемы земельного администрирования, среди которых выделяются деградация почв, неэффективное землепользование, несовершенство кадастрового учета, незаконное использование земель и недостаточный государственный контроль. Особое внимание было уделено земельному фонду Жетысуской области и вопросам охраны особо охраняемых природных территорий, включая заповедник "Алтын-Емель".

Для решения существующих проблем необходимо совершенствование земельного законодательства, внедрение современных технологий мониторинга и контроля, а также усиление мер по охране земельных ресурсов. Использование геоинформационных систем (ГИС), спутникового мониторинга, дронов, LiDAR-технологий и блокчейн-реестров позволит повысить точность учета земельных участков, предотвратить нарушения и обеспечить прозрачность в сфере землепользования.

Особое значение имеет внедрение цифровых технологий в государственное управление. Создание единой цифровой кадастровой базы данных, автоматизация процессов регистрации и выдачи разрешений, использование искусственного интеллекта и Big Data для анализа земельных ресурсов помогут минимизировать коррупционные риски, сократить бюрократию и повысить эффективность контроля.

Кроме того, важно учитывать экологические аспекты землепользования, разрабатывать государственные программы по восстановлению деградированных земель, внедрять механизмы экономического стимулирования рационального землепользования, а также активнее вовлекать граждан и общественные организации в процесс контроля за состоянием земельных ресурсов.

Таким образом, совершенствование государственного управления в сфере использования и охраны земель требует комплексного подхода, включающего законодательные, технологические и организационные меры. Только интеграция инновационных решений, цифровизации кадастра, усиленного мониторинга и строгого соблюдения земельного законодательства позволит обеспечить эффективное и устойчивое управление земельными ресурсами, что, в свою очередь, будет способствовать экономическому развитию региона и сохранению природных богатств Казахстана.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Национальный доклад о состоянии земельных ресурсов Республики Казахстан. Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства РК, 2023 г.
- 2 Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400–VI (с изменениями и дополнениями).
- 3 Закон Республики Казахстан «О государственном управлении» от 18 декабря 2000 года № 273 (с изменениями и дополнениями).
- 4 Постановление Правительства Республики Казахстан «О мерах по охране и рациональному использованию земель» от 25 ноября 2019 года № 897.
- 5 Государственная программа управления земельными ресурсами Республики Казахстан на 2021–2025 годы. Министерство сельского хозяйства РК, 2021 г.
- 6 Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442–II (с изменениями и дополнениями).
- 7 Байдаулетов Е.Ж. Современные проблемы земельного администрирования в Казахстане // Научный журнал «Землеустройство и кадастр». – 2022. – № 3. – С. 45–52.
- 8 Искалиев А.К. Геоинформационные технологии в кадастровом учете земельных ресурсов // Международная научно–практическая конференция «Цифровизация государственного управления». – Нур–Султан, 2021. – С. 112–118.
- 9 Аубакиров С.М. Оценка эффективности государственного контроля в сфере землепользования // Вестник Казахского национального аграрного университета. – 2023. – № 2(85). – С. 25–33.
- 10 Геоинформационные системы и спутниковый мониторинг земельных ресурсов: современные тенденции и перспективы. Коллектив авторов. – Алматы: КазНИИ землеустройства, 2022. – 198 с.
- 11 Официальный сайт Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан – <http://www.gharysh.kz>, (дата обращения: февраль 2025 г.).
- 12 Доклад ООН о состоянии земельных ресурсов в Центральной Азии. Программа развития ООН, 2023 г.
- 13 Заповедник «Алтын–Емель»: природоохранные меры и управление территориями. Министерство экологии и природных ресурсов РК, 2023 г.
- 14 Международные стандарты по управлению земельными ресурсами (ISO 19152:2012, «Land Administration Domain Model»; стандарты FAO по устойчивому землепользованию).
- 15 Рахимбаев Б.К. Пути совершенствования земельного законодательства Республики Казахстан в условиях цифровизации // Научный журнал «Право и государство». – 2022. – № 6(74). – С. 66–72.